

平顶山市推进农民工返乡创业工作领导小组办公室文件

平农工创办〔2021〕7号

关于印发《平顶山市“万人助万企”返乡创业行动实施方案》的通知

市推进农民工返乡创业工作领导小组各成员单位、各县（市、区）
推进农民工返乡创业工作领导小组办公室：

《平顶山市“万人助万企”返乡创业行动实施方案》已经市
推进农民工返乡创业工作领导小组研究同意，现印发给你们，请
结合实际，抓好贯彻落实。



平顶山市“万人助万企”返乡创业行动 实施方案

为贯彻落实省委省政府、市委市政府“万人助万企”活动精神，聚焦返乡创业工作中存在的难点堵点痛点问题，为返乡创业者办实事、解难题，提振发展信心，激发动力活力，助推乡村振兴，根据《平顶山市“万人助万企”活动实施方案》，结合实际制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，结合开展党史学习教育，坚持问题导向、目标导向和结果导向，贯彻落实推进省委省政府、市委市政府“万人助万企”活动决策部署，实施返乡创业行动计划，组织市县乡村四级返乡创业干部进企业、下基层、办实事、解难题，密切干企关系、优化发展环境，推进返乡创业，助力乡村振兴。

二、工作目标

大力支持和鼓励农民工返乡创业，持续壮大返乡创业“四支队伍”，形成“人才回归、技术回乡、资金回流、项目回迁”的良好局面，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，助力乡村振兴。“十四五”期间累计新增返乡创业 3.85 万人，返乡创业辅导 2.08 万人，完成返乡创业培训 0.75 万人次，为返乡农民工提供创业担保贷

款 10 亿元。其中，2021 年新增返乡创业 1 万人，返乡创业辅导 0.54 万人，完成返乡创业培训 0.15 万人次，为返乡农民工提供创业担保贷款 2.5 亿元。

三、工作措施

扎实推进“万人助万企”返乡创业行动要从大处着眼、细节入手，要制定一套工作机制，做实两类台账，实施三个拜访，加强六项工作，实现首批集中问题逐项解决。要做到组织得力、登记详实、服务周到、推进有序、实效明显。

（一）制定一套工作机制

1. 成立平顶山市“万人助万企”返乡创业行动领导小组（见附件 1）。负责全市返乡创业行动全面工作，领导小组下设办公室，设在市人社局，市人社局副局长陈文政兼任办公室主任，负责全市返乡创业行动综合协调、工作计划落实等具体工作，有关单位要全力以赴做好配合。

2. 组建市人社局“万人助万企”返乡创业行动服务工作组、督导督导组（见附件 2）。组建 12 个服务工作组，每组抽调 1 名县级领导干部担任组长，设置 1 名联络员、5 名组员，每个工作组联系 1 个县（市、区）；组建 1 个督导督导组，负责督导各服务工作组返乡创业行动推进工作。各服务工作组在所联系县（市）选取 30 户以上返乡创业企业、在所联系区选取 20 户以上返乡创业企业实地走访，摸清基本情况，汇总企业诉求，建立完善问题、责任和任务清单，建立企业问题库。针对企业提出的问题，能现

场解决的现场帮助解决，能就地解决的与县（市、区）共同就地解决；需市级层面解决的形成问题清单及解决问题的意见建议，提交市推进农民工返乡创业领导小组办公室报市委市政府推动解决；需省级层面解决的，形成问题清单及解决问题的意见建议，提交市工作专班呈报省工作专班办公室推动解决。

3. 建立领导联系返乡创业企业机制。市“万人助万企”返乡创业行动领导小组成员单位，每个成员单位联系 6 个以上返乡创业企业，要针对所联系的返乡创业企业，跟踪指导服务；县级人社部门要持续调整完善首席服务官制度，由 300 名干部联系帮助 300 家返乡创业企业（见附件 5），要明确助力返乡创业企业名单，明确助企干部，助企干部全部深入企业开展工作。

（二）做实两类台账

1. 建立平顶山市返乡创业人员、平顶山籍在外创业人员、平顶山籍在外工作人员实名制台账。以行政村为单位，收集、梳理三类人员信息，以县（市、区）为单位汇总，集中上报至平顶山市推进农民工返乡创业工作领导小组办公室，建立三类人员实名制台账。市、县、乡、村四级联动，动态掌握我市返乡创业人员、在外创业人员、在外工作人员情况。本台账以县（市、区）为单位于每月 25 日汇总上报到市推进农民工返乡创业工作领导小组办公室。

2. 建立入企拜访问题台账（见附件 3）、政策落实台账（见附件 4）。登记清楚企业反映的问题、已现场解决的问题、近期

需要解决的问题、预计解决时限、需报市级和省级解决的问题。本台账由市人社局“万人助万企”返乡创业行动服务工作组和市直各成员单位分别汇总，每周四上报。

（三）实施三个拜访

一是各乡（镇、街道）组织人员通过实地走访、电话联络、微信问候等形式对本辖区返乡创业人员、在外创业人员、在外工作人员拜访，掌握基础信息和实际情况及时更新台账，收集汇总企业在生产经营中遇到的困难。

二是各县（市、区）组织人员通过实地走访、电话联络、微信问候等形式对本辖区企业、项目、本地在外创办企业和在外工作人员拜访，宣传我市返乡创业政策，引导返乡创业。

三是市人社局“万人助万企”返乡创业行动服务工作组人员配合所联系县（市、区）通过实地走访、电话联络、微信问候等形式对返乡创业企业和在外工作人员拜访，协助企业和县（市、区）解决重大问题。

拜访人员要为返乡创业企业、返乡创业人员、拟返乡人员提供优质服务，重点宣传、落实国家和省市返乡创业政策。

（四）加强六项工作

1. 加强制度建设，完善返乡创业政策

一是认真落实河南省《返乡创业政策指引》61条和新出台

《平顶山市“万人助万企”返乡创业政策》48条等政策，形成政策落实清单。各县（市、区）、市直各成员单位持续更新支持返乡创业政策，每季度报送市推进农民工返乡创业工作领导小组办公室。

二是加强规划引领。按照我市产业发展规划和发展方向，结合“凤归鹰城”返乡创业大赛、“豫见·省外”系列活动，主动与外地我市农民工外出务工集中地区加强合作，有针对性地邀请平顶山籍在外成功人士回乡投资创业，承接产业转移。

2. 加强载体建设，丰富返乡创业活动

一是打造农民工返乡创业示范园区、示范项目。支持各县（市、区）加快农民工返乡创业示范园区、示范项目建设，组织开展市级农民工返乡创业示范园区、示范项目建设和评选活动，创建省级农民工返乡创业示范县、示范园区、示范项目。举办创业大赛，挖掘一批优秀返乡创业项目和实体，集中展示我市返乡创业成果。依托现有产业集聚区、商务中心区、特色商业区、农业产业区以及专业化市场，农业规模种养基地等场所，聚焦当地返乡创业方向，建设发展一批产业特色鲜明的返乡创业园区。提升园区、孵化基地等载体平台服务功能，推动项目向园区集中布局，促进资源共享、企业关联共生。

二是开展“五个一”服务活动。各县（市、区）要开展县级、乡级“返乡创业典型事迹报告会”、印发一封“慰问信”、开展一次“家访”活动、开展一次“返乡人士看家乡”考察活动、开

展一次集中宣传活动等“五个一”活动。以“暖心、引才、干事”为主题举办“老乡议发展座谈会”，拜访本地企业、在外工作人员和拟返乡人员，将我市各级各类返乡创业扶持政策宣传到位，引导他们返乡创业，促进我市经济社会发展。

三是举办返乡创业成果展示活动。举办全市返乡创业大型展示推广活动、“平顶山市返乡创业成果展示月”活动，每季度开展“全市返乡创业工作现场观摩评价活动”，通过了解项目情况和实地观摩，从项目质量、带动就业情况、项目创新能力、返乡创业服务保障条件等方面进行评价打分，以评促干。

3. 加强窗口建设，优化返乡创业环境

一是深化“放管服”改革，从证照办理、平台搭建、财政支持、金融担保、试点示范等环节统筹谋划，最大限度为返乡创业者提供便利条件，为返乡创业人员和企业提供更优服务。强化县级政府为主体、相关部门共同参与的工作协调机制。加强返乡创业基层服务能力建设，完善服务保障机制。

二是完善返乡创业服务窗口建设。县（市、区）政务服务中心、人力资源服务中心、乡镇及社区就业社会保障服务平台要完善“返乡创业服务窗口”，为返乡创业者提供政策咨询、创业贷款申请、创业指导等“一站式”创业服务。

4. 加强创业培训，提高返乡创业能力

扩大培训规模，将有培训需求的返乡创业者全部纳入创业培训范围，依托普通高校、职业院校、教育培训机构等各类优质培

训资源，根据创业意向、区域经济特色和重点产业需求，开展有针对性的返乡创业培训，开展创业能力提升培训，充分发挥辐射和带动作用。

5. 加强资金扶持，开拓创业融资渠道

与金融部门和市直有关成员单位共同合作，切实降低创业担保贷款门槛，采取灵活多样的抵质押贷款方式，尝试开展10万元以下（含10万元）的免除反担保要求的创业担保贷款，合理确定贷款额度、放贷进度和回收期限，加大对返乡创业担保贷款的支持力度。

6. 加强宣传引导，营造返乡创业氛围

大力宣传创业典型，加强对返乡创业的新闻宣传和舆论引导，利用报纸、电台、电视台以及网站、微信公众平台等各种媒体，强化宣传力度，打造宣传高地。完善返乡创业常态化宣传机制，结合返乡创业各类推广展示活动，开展返乡创业重大政策、先进典型、创新经验等宣传，引导更多人员返乡创业。

（五）首批集中问题逐项解决

各单位、各服务工作组、拜访人员要开拓创新、担当作为，企业反映的问题能当场解决的当场解决，不能当场解决的，要如实登记，当天上报给组织拜访的单位，逐级汇总上报，协同解决，结果反馈给当事企业。7月底前，梳理各县（市、区）返乡创业企业困难及问题首批台账，提出解决问题的意见建议。8月底前，推动首批集中问题逐项解决。

四、工作要求

1. 提高思想认识。各县（市、区）、市直各成员单位要将“万人助万企”返乡创业行动作为“学党史、办实事、开新局”的重要抓手，牢固树立全市“一盘棋”思想，主要领导要带头为返乡创业者办实事、办好事，推动活动走深走实、落地见效。

2. 压实工作责任。各县（市、区）、市直各成员单位要深入农民工等人员返乡下乡创业场所开展调查研究，收集建议、摸清需求，检视问题、补查短板，找准重要政策与具体工作的结合点，全面提高工作实效。市推进农民工返乡创业工作领导小组月通报、季观摩、年总结，并把“万人助万企”返乡创业工作纳入专项督查和年度集中督查，主要督查联系帮扶企业情况、各县（市、区）“万人助万企”返乡创业工作开展情况、成员单位帮助企业解决问题情况、市人社局 13 个工作组工作开展情况等。

3. 严肃工作纪律。各级各部门在活动开展中，要严格遵守中央八项规定及其实施细则精神，强化责任担当，以严实作风推动工作落实。要做好常态化疫情防控工作，严格落实防控措施，确保“万人助万企”返乡创业行动有条不紊、扎实有效开展。

联系人：郭邦国 朱建奎

联系电话：2978883

电子邮箱：pdsnmg@126.com

附件：1. 平顶山市“万人助万企”返乡创业行动领导小组

2. 平顶山市人力资源和社会保障局“万人助万企”返乡创业行动服务工作组、督导指导组
3. 平顶山市“万人助万企”返乡创业行动问题台账
4. 平顶山市“万人助万企”返乡创业行动政策落实台账
5. 县（市、区）“万人助万企”返乡创业行动帮扶人数

附件 1

平顶山市“万人助万企”返乡创业行动领导小组

组 长： 刘 颖 （市政府副市长）

副组长： 郭栓谨 （市政府副秘书长）

董汉生 （市人社局党组书记、局长）

成 员： 杜艳丽 （市发改委党组成员、三级调研员）

郭志勇 （市教育体育局副局长）

王学强 （市科技局副局长）

张新蕾 （市工信局中小企业服务中心主任）

李自钦 （市民政局副局长）

岳民生 （市财政局党组成员、三级调研员）

陈文政 （市人力资源和社会保障局副局长）

郑世杰 （市自然资源和规划局副局长）

张书芳 （市住房和城乡建设局副局长）

杨景涛 （市农业农村局副局长）

张晓玲 （市商务局副局长）

郭群献 （市文化广电和旅游局副局长）

朱跃生 （市退役军人事务局副局长）

孙彦磊 （市市场监督管理局副局长）

郭宗宏 （市医疗保障局副局长）

剧修林 （市林业局党组成员、二级调研员）

王玉琦 （市政务服务和大数据管理局副局长）
杨振锋 （市乡村振兴局副局长）
杨振坤 （人行平顶山支行副行长）
刘 览 （市工商联副主席）
马建鹏 （市税务局副局长）

附件 2

平顶山市人力资源和社会保障局 “万人助万企”返乡创业行动服务工作组

第一组：负责指导服务叶县

组 长：郝新强 党组成员、副局长

联络员：霍春生

成 员：吴晓辉、高立鹤、赵伟星、陈 蕾、田俊楠

第二组：负责指导服务鲁山县

组 长：宋 民 党组成员、副局长

联络员：苏长青

成 员：赵郑宏、尹保松、陈慧萍、苗晨光、王廷芳

第三组：负责指导服务宝丰县

组 长：陈文政 党组成员、副局长

联络员：张 璋

成 员：王许东、丁如林、常建伟、郭邦国、张惠君

第四组：负责指导服务郟县

组 长：王 凯 局党组成员、市社保局局长

联络员：霍 焱

成 员：王晓楠、刘旭燕、辛素红、高明磊、申克伟

第五组：负责指导服务汝州市

组 长：徐忠洲 二级调研员

联络员：曲佳伟

成 员：杨晓芳、杨惠光、李国耀、杜为巡、沈艳萍

第六组：负责指导服务舞钢市

组 长：张华琪 二级调研员

联络员：岳伟林

成 员：李 飞、孙坤涛、苏朝阳、龚家林、孙 政

第七组：负责指导服务新华区

组 长：任传毅 四级调研员

联络员：张民兴

成 员：谷泽坤、邢雁铎、王国栋、周 闯、尹留现

第八组：负责指导服务湛河区

组 长：张 莉 四级调研员

联络员：何 莉

成 员：司旭红、张 磊、王光伟、郭 鑫、徐云鹏

第九组：负责指导服务卫东区

组 长：纪曙光 四级调研员

联络员：刘泳良

成 员：刘宝峰、张书圣、时汉麒、陈 勇、齐庆国

第十组：负责指导服务城乡一体化示范区

组 长：宋 珂 市干部考试中心中心主任

联络员：袁红欣

成 员：林 双、刘旭明、王维华、荆 浩、郝子明

第十一组：负责指导服务石龙区

组 长：张欣灿 市人才交流中心主任

联络员：李国军

成 员：于超英、王 晶、韩飘琪、刘佳孟、董威里

第十二组：负责指导服务高新区

组 长：武风民 市失业保险管理中心主任

联络员：张兴伟

成 员：于峰伟、王 娟、许 琳、康殿军、李国长

平顶山市人力资源和社会保障局
“万人助万企”返乡创业行动督导指导组

组 长：李 晗 市纪委监委驻市人社局纪检监察组组长

联络员：王玉堂

成 员：王 乐 袁新科 徐翌翔 胡艳彬

附件 3

平顶山市“万人助万企”返乡创业行动问题台账

县（市、区）：

填报日期：

返乡创业企业名称			
地址			
返乡创业企业负责人		联系电话	
主要产品或经营范围： 现有职工_____人，占地面积_____亩，2020 年销售收入_____万元， 预计 2021 年销售收入_____万元。			
返乡创业企业发展 存在问题			
已现场解决问题			
近期需要解决问题			
预计解决时限			
需报市级解决问题			

返乡创业企业负责人签名：

负责领导干部签名：

附件 4

平顶山市“万人助万企”返乡创业行动政策落实台账

县（市、区）：

政策落实单位：

政策类别	服务返乡创业 企业名称	落实时间	落实效果	责任人

落实单位主要领导签字：

填报时间：

附件 5

县（市、区）“万人助万企”返乡创业行动帮扶人数

所在辖区	帮扶返乡创业 企业数	帮扶人数
汝州市	30	30
舞钢市	30	30
宝丰县	30	30
郟 县	30	30
鲁山县	30	30
叶 县	30	30
新华区	20	20
卫东区	20	20
湛河区	20	20
石龙区	20	20
城乡一体化示范区	20	20
高新区	20	20
合 计	300	300

